

INFORME DE DIAGNÓSTICO
Y RECOMENDACIONES PARA
POLÍTICAS ECONÓMICAS CON
ENFOQUE DE GÉNERO Y RAZA
EN AMÉRICA LATINA

01 **ARGENTINA**

**Orçamento com
perspectiva de gênero:
Uma ferramenta feminista
de gestão**

Un Presupuesto con perspectiva de género (PPG) es una herramienta de gestión pública feminista, que cumple un rol central a la hora de tomar decisiones que afectan al dinero público. Pero además, tracciona innovaciones para el Estado como son el relevamiento de datos, la construcción de indicadores, la mejora en los procesos administrativos, el diagnóstico y monitoreo de las políticas públicas. La puesta en marcha del PPG implica, además, la participación activa de los debates sobre los objetivos del Estado en torno a la agenda de las mujeres y las diversidades, la manera en la que se piensa la política pública para generar mayor inclusión y equidad, y también el liderazgo necesario de estos grupos, generalmente excluidos de las mesas de decisión. En este informe, se expone el caso de la Argentina, de modo que pueda servir como un insumo para desarrollar, fortalecer y transformar esta herramienta fiscal tan potente en Brasil.

Informe a cargo de Mercedes D'Alessandro. Doctora en Economía (Universidad de Buenos Aires, Argentina). Ex Directora Nacional de Economía, igualdad y género en el Ministerio de Economía. dalessandro.mm@gmail.com

1. Introducción

En 2019, el peronismo recupera el gobierno en la Argentina después de 4 años de Mauricio Macri (Juntos por el Cambio) y políticas económicas de corte neoliberal. Alberto Fernández y Cristina Fernández de Kirchner (presidente y vicepresidenta, respectivamente) asumen en diciembre, en el marco de una economía con altos niveles de inflación, caída del PBI y una deuda exorbitante, producto del préstamo más grande de la historia del Fondo Monetario Internacional. La campaña electoral de esta fórmula tuvo compromisos importantes y audaces como el de debatir en la Ley de Interrupción Voluntaria del Embarazo (Aborto legal) y la creación de un Ministerio de las Mujeres, géneros y diversidad (MMGD) para darle un mayor estatus a la lucha contra la violencia de género (un reclamo del Ni Una Menos). En ese marco, se crea también la Dirección Nacional de Economía, igualdad y género (DNEIG), como resultado del avance de los debates de la economía feminista en la agenda pública.

La DNEIG ocupó un lugar central en la estructura del Ministerio de Economía de la Argentina y es desde ahí que se propuso incorporar la perspectiva de género en la programación económica, entendida desde una visión transversal. Para esto, dos de las herramientas fundamentales que se construyeron fueron: 1) la organización, sistematización, publicación e incorporación de datos e indicadores económicos con perspectiva de género, que sirvan a la hora de diagnosticar, diseñar y rediseñar políticas públicas, y 2) la puesta en marcha de un presupuesto nacional con perspectiva de género que sirva para alinear la planificación del Estado a los objetivos de cerrar brechas de desigualdad. Ambas herramientas se pusieron en marcha rápidamente y se sostuvieron hasta el final del gobierno. La llegada de Javier Milei a la presidencia significó el cierre de la DNEIG y la desjerarquización del MMGD.

En marzo de 2020, en el marco de la presentación oficial de la DNEIG se presentó [el primer informe de Brechas de género en la Argentina](#), escrito desde el Ministerio de Economía. Allí se deja en evidencia que las mujeres realizan el 75,7% de las tareas domésticas y de cuidado no remuneradas, cómo esta distribución asimétrica impacta en barreras a la participación económica, significa para gran parte de las mujeres una inserción laboral más precaria, mayores niveles de desocupación, menores ingresos y, finalmente mayor pobreza (especialmente en las mujeres madres). Consecuencia de ello, se encuentran en peores condiciones a futuro y son más vulnerables a procesos de crisis.

Pocos días después de la presentación de este informe, en la Argentina se declaran medidas de Aislamiento Social preventivo y obligatorio (ASPO), en el marco de la pandemia COVID-19. Es en este contexto en que se mantiene el objetivo de poner en marcha del PPG y el trabajo sobre el mismo se constituye en un aspecto crucial para incorporar la perspectiva de género a la gestión del Estado en un contexto inédito para la economía mundial. La experiencia de su creación y el trabajo que se realizó en torno a él, desde la construcción de datos como el diseño y rediseño de medidas para contener los efectos de la pandemia, considerando la dimensión de género, le valió a la Argentina estar entre las primeras posiciones a nivel internacional en términos de respuesta feminista a la pandemia. A su vez, pasada la pandemia Argentina fue uno de los países con mayor recuperación del empleo de las mujeres y con un crecimiento en su participación económica.

Cuando los senderos fiscales son estrechos, como sucedió durante y post pandemia en la Argentina, la política fiscal debe planificarse cuidadosamente para responder las necesidades más urgentes y estructurales de inversión estatal. Para dar respuesta a las brechas de género hace falta construir herramientas de gestión que comprendan que las políticas fiscales no son neutrales y que muchas veces reproducen e incluso profundizan desigualdades pre existentes. El desarrollo de una fiscalidad con perspectiva de género contribuye a medir, evidenciar y diagnosticar estas desigualdades, diseñar políticas públicas que las atiendan y ponerlas en marcha. Esto significa tener herramientas más efectivas. Allí es donde el PPG constituye la posibilidad de incorporar a la planificación desde el Estado no sólo aquellos objetivos trazados con perspectiva feminista, sino los objetivos de desarrollo, inclusión social y equidad en su conjunto.

2. Metodología

Los presupuestos públicos son el principal instrumento de política económica y social y reflejan las prioridades establecidas por un gobierno. Sumar la perspectiva de género debe ir junto con estos objetivos e incluso torcer algunos. No se trata de una mera herramienta o técnica, sino de una forma de hacer política y tomar decisiones. La construcción del PPG de Argentina en 2021 se basó en la comprensión de que la desigualdad de género es estructural, por lo que la forma de abordar ese problema también es estructural. Cerrar brechas de desigualdad de género es contribuir a una sociedad igualitaria e inclusiva.

La construcción del PPG implica generar datos, indicadores, realizar diagnósticos, diseñar y rediseñar políticas públicas, monitorear acciones, crear instituciones y procesos burocráticos, regular acciones y disputar partidas presupuestarias. También necesita de gestores/as con capacidades técnicas, lo que implica formación del personal involucrado en la tarea.

Un aspecto muy importante es que el PPG es un instrumento para disputar partidas presupuestarias. Muchas veces los espacios feministas en los gobiernos están desfinanciados y todo queda en buenas intenciones y frases bonitas. Por eso, y dicho de modo más sencillo, la utilización del PPG muestra el compromiso de un gobierno con la agenda feminista destinando recursos a satisfacer sus demandas y ampliar oportunidades. En términos políticos, es también una disputa del dinero público para redistribuir riqueza, clave para un nuevo pacto fiscal.

2.1 ¿En qué consiste y cómo se implementa un PPG?

En principio, poner en marcha un PPG implica una metodología. En el caso de la Argentina se utilizó el “etiquetado”. Esto es, identificar y señalar aquellos programas que cierran las brechas de género. Para poder etiquetar se necesita un paso previo que es la definición de qué son las brechas de género y qué es una política con perspectiva de género¹. Entonces, primero se construyeron indicadores identificando las principales brechas de desigualdad: brechas de ingresos, de participación en el mercado laboral, segregación horizontal (participación de mujeres en actividades feminizadas o masculinizadas), acceso de las mujeres a espacios de toma de decisión (techos de cristal), entre otras.

De este modo, la disponibilidad de datos y la sistematización de indicadores es fundamental para poder evaluar si una política pública contribuye a poner en pie de igualdad a varones y mujeres e, incluso, a distintas poblaciones de mujeres y/o diversidades.

Por ejemplo, partiendo de la premisa de que las mujeres dedican más del doble del tiempo que los varones a las tareas de cuidado (dato que surge del análisis de la Encuesta de Uso del Tiempo), se observan asimetrías en las posibilidades laborales de unas y otros (lo que se puede verificar en los indicadores laborales que publica el INDEC). Una forma de redistribuir el tiempo y aliviar estas tareas es tener una mayor infraestructura de cuidados. De este

modo, la inversión en jardines para niños y niñas es una política que contribuye a cerrar esta brecha de tiempo, en tanto pone a disposición espacios de cuidado que liberan horas, sobre todo de mujeres, que pueden ser aprovechadas para estudiar, formarse, trabajar o buscar trabajo, e incluso para tener tiempo libre. A la vez, mejora el cuidado de las infancias. Las partidas presupuestarias destinadas a este tipo de obras son “etiquetadas” y se suman al PPG.

Con esta mirada transversal es posible diagnosticar también en dónde hace falta invertir más. Es decir, no se trata de tratar simplemente el presupuesto del Ministerio de las Mujeres o de las áreas identificadas abiertamente con las mujeres o géneros, sino más bien de comprender que, por ejemplo, programas de empleo que incentiven la contratación de mujeres en empresas de energía, tecnología, industria o construcción (sectores económicos con altísimos niveles de masculinización en el empleo) contribuye a romper con la segregación horizontal y genera nuevas oportunidades.

A su vez, incorporar la metodología de PPG significa una innovación en la gestión pública en tanto demanda mejorar y construir nuevos conjuntos de datos e indicadores, la transformación de procesos administrativos, capacitación de los equipos técnicos para llevar adelante el ejercicio presupuestario.

La metodología propuesta puso el foco en programas y políticas que cierran brechas de tiempos, contribuyen a una redistribución más igualitaria de los cuidados, mejoran las condiciones de inserción laboral de las mujeres, cierran brechas de ingresos, entre otras. Para ello, se pone el acento en:

- Promover la distribución de ingresos hacia los sectores informales, en los que las brechas de ingresos son mayores;
- Etiquetar y fomentar políticas que inserten a las mujeres y LGBTI+ en sectores productivos masculinizados, con salarios dignos e iguales condiciones de trabajo
- Etiquetar y fomentar políticas de reconocimiento del aporte del trabajo doméstico y de cuidado no remunerado a la economía y su redistribución, promoviendo un reparto más equitativo entre los géneros, así como entre el Estado y la comunidad.
- Elaborar ponderadores para incorporar políticas que tienen impactos positivos en las brechas de género y que no fueron diseñadas con este objetivo.” (DNEIG, 2021)

¹ En otros países se han utilizado otros indicadores para hacer el seguimiento, por ejemplo los indicadores de “autonomías” que impulsa la CEPAL.

En la primera fase de construcción del PPG en la Argentina se trabajó de una manera bastante “artesanal”. Es decir, a partir de la lectura del presupuesto se fueron identificando políticas que cumplieran con los requisitos planteados, se procedió a su etiquetado y luego, una vez analizado caso a caso, se incorporó al circuito que recoge la información presupuestal, para poder automatizarlo.

Es así como en la primera presentación del PPG en la Argentina se obtuvieron los siguientes resultados (DNEIG, 2021).

Resultados

Se han realizado 1.368.801 consultas a instituciones

Estas actividades correspondían a 22 organismos, que funcionan en 14 Ministerios de la Administración Pública Nacional (APN).

El monto identificado como PPG ascendió a 1.3 billones de pesos, lo que equivalía a 15,2% del Presupuesto total y un 3,4% del PBI.

Entre los organismos con mayor peso se destaca la participación de la Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES) con el 86,2% del PPG.

El MMGD, por su parte, presenta una porción ínfima del PPG total.

Para poder llevar adelante el proceso metodológico, que el PPG además sirva a los fines del diseño y rediseño de las políticas públicas, y que la iniciativa fuera exitosa más allá de los aspectos técnicos, se organizaron redes de mujeres en el sector público, en distintos niveles. Uno de estos grupos fue Mujeres Gobernando, un espacio que nucleó a más de 250 funcionarias de alto nivel jerárquico (ministras, secretarías, subsecretarías, directoras nacionales) en la APN. Este grupo, creado con el objetivo de avanzar en una agenda de género en todo el Estado, de manera conjunta, al tiempo que crear redes de apoyo mutuo, fue crucial para buscar compromisos con la igualdad de género. Por ejemplo, en áreas sustantivas y masculinizadas como lo es Obras Públicas, en donde se invertían alrededor de 2,5 puntos de PBI, un sector que motorizó la post pandemia. Pero también fue importante para que el PPG no se quedara tan solo en una metodología de seguimiento de políticas impulsado por las áreas ‘de género’ en el estado, sino que más bien fuera una herramienta para revisar qué podía aportar cada espacio institucional del gobierno.

En cuanto al abordaje institucional, el PPG en Argentina fue un proyecto impulsado por el Poder Ejecutivo. Se construyó una mesa tripartita, conformada por el Ministerio de las Mujeres, el Ministerio de Economía y la Jefatura de Gabinete de Ministros (que depende de Presidencia). Desde allí se impulsó el trabajo y se organizaron capacitaciones para el personal. Se escribieron

informes y se construyó [una plataforma de presupuesto abierto](#), con toda la información disponible en tiempo real. Esa plataforma aún está en la web del Ministerio de Economía aunque ya no está actualizada, dado que el actual gobierno discontinuó este trabajo.

Finalmente, este trabajo se extendió a las provincias de la Argentina a través de una [Mesa Federal de Políticas Económicas con Perspectiva de Género](#). En esa Mesa participaron más de 50 funcionarias de primera línea de los Ministerios provinciales de Hacienda, Finanzas, Industria, Tecnología, Mujeres y otros ligados con cuestiones económicas. Esta Mesa tenía encuentros en donde se hacía una puesta en común de los desafíos pero también promovió el desarrollo de indicadores y PPG en todas las administraciones provinciales. Al comienzo de la gestión de la DNEIG había 8 iniciativas de PPG en las provincias, al final había 18 (sobre un total de 24 provincias). Esto funcionó tanto para las provincias del mismo signo político del gobierno nacional como para las que pertenecían a otras fuerzas políticas, mostrando un compromiso transversal con la agenda de género.

Llevar adelante el PPG significó avanzar fuertemente en la comprensión del por qué es relevante la perspectiva de género en la Economía. Esto fue posible gracias a la presencia de economistas feministas en el equipo económico y en las mesas de trabajo en donde se debatía el Presupuesto. Estos espacios son de difícil acceso para otras áreas y hacen más difícil el seguimiento. A su vez, el trabajo previo de las organizaciones de la sociedad civil y las economistas feministas para instalar el tema en la agenda pública fueron centrales.

3. Análisis de las políticas

Para producir el PPG hubo que trabajar en lineamientos que permitieran a los distintos equipos poder establecer criterios de trabajo. Esto también, institucionalizado en indicadores, metodologías, formación y procesos burocráticos fortalece y mejora la actualización y seguimiento. Según el documento sobre el PPG publicado por la DNEIG en 2021, “los principales lineamientos son:

- Reconocer la desigualdad estructural económica y social de las mujeres y LGBTI+, en relación a los varones.
- Reconocer el aporte del trabajo doméstico y de cuidados al sistema económico y productivo.

- Orientar recursos a reducir brechas de tiempos, brechas de cuidados, de ingresos, mejorar la calidad del empleo, garantizar el acceso a la salud y erradicar la violencia de género.

- Orientar el Presupuesto Nacional a cerrar brechas de género y consolidar esta orientación como estrategia de desarrollo económico e inclusión social.

- Poner el acento en la redistribución equitativa de las tareas domésticas y de cuidado y la inserción laboral de mujeres y LGBTI+ en sectores estratégicos, tradicionalmente masculinizados” (DNEIG, 2021)

En el siguiente cuadro de DNEIG (2021) se pueden observar las políticas etiquetadas como PPG en el Presupuesto 2021 de Argentina:

Tabla 1: Iniciativas destacadas del etiquetado 2021, metas físicas, indicador que impacta, porcentaje de beneficiarias y gasto

Organismo	Iniciativa Destacada	Metas Físicas	Indicador	Mill. \$ 2021	Part. %
Ministerio de Trabajo Empleo y Seguridad Social ANSES	Prestaciones Previsionales por Moratoria Previsional (*)	2.642.912 Mujeres Beneficiarias	Tiempo y cuidados	777.690	60,74%
	Asignación Universal por Hijo y Embarazo para Protección Social (AUH y AUE)	4.363.205 Beneficiarios de AUH 170.165 Beneficiarias de Asignación Universal por Embarazo	Ingresos	242.150	18,91%
	Pensiones No Contributivas a Madres de 7 o más Hijos	303.129 Pensionadas Madres de 7 o más Hijos	Ingresos	83.663	6,53%
Ministerio de Desarrollo Social	Políticas Alimentarias- Tarjetas AlimentAR (*)	1.530.149 Prestaciones alimentarias otorgadas con Tarjetas	Ingresos	89.625	7,00%
	Acciones de Prog. Nacional de Inclusión Socio-Productiva y Desarrollo Local Potenciar Trabajo (*)	870.000 Titulares Activos de Ingresos de Inclusión Social	Empleo	73.079	5,71%
Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad	Programa ACOMPAÑAR y otras políticas contra las Violencias por Razones de Género	181.700 Asistencias Integrales a Víctimas de Violencia por Razones de Género (línea 144)	Violencia de género	5.269	0,41%
	Políticas de Igualdad y Diversidad	55.000 Asistencias a LGBTI+ para el Pleno Acceso a Derechos e Igualdad	Autonomía integral de LGBTI+	936	0,07%
	Formación y Cambio Cultural				
Ministerio de Salud	Salud Perinatal, Niñez y Adolescencia	1.450.000 Análisis Detección de Enfermedades Congénitas	Salud, autonomía física y reproductiva	5.219	0,41%
	Desarrollo de la Salud Sexual y la Procreación Responsable	25.300.000 de Preservativos Entregados			
	Acciones para la Identidad de Género	280.000 Tratamientos Hormonales			
Ministerio de Obras Públicas	Infraestructura Social de Cuidados Centros de Desarrollo Infantil y Centros Integrales de las Mujeres y LGBTI+	300 CDI entre 2021-2022 15 Centros Integrales entre 2021-2022	Tiempos y cuidados	834	0,07%
Ministerio de Educación	Fortalecimiento de la Educación Sexual Integral y otras acciones socioeducativas	20.000 Docentes Capacitados en Educación Sexual Integral	Salud, autonomía física y reproductiva	253	0,02%
Otros gastos				1.551	0,12%
Total categoría Igualdad de géneros				1.280.269	100%

(*) La asignación presupuestaria de estas actividades se encuentra ponderada de acuerdo a la participación en género
Fuente: DNEIG en base a datos consignados en el Mensaje de Presupuesto 2021

En la tabla se puede ver a qué organismo corresponde la política, de qué se trata, a qué brecha de género está orientada, su erogación presupuestaria y su peso en el PPG. Además de generar este tipo de información detallada, desde la DNEIG se produjeron [manuales](#), [material pedagógico](#), [cursos](#), [formaciones](#), y demás elementos para lograr avanzar en la comprensión de toda la dimensión de políticas públicas feministas.

Éxitos destacados

Entre los logros más importantes de esta experiencia pueden señalarse:

- La inclusión de economistas feministas en la mesa en donde se delinea el Presupuesto Nacional.
- La creación de más políticas públicas con perspectiva de género y la incorporación de esta perspectiva en áreas masculinizadas como Transporte, Energía, Industria, Tecnología, entre otras.
- La construcción de datos e indicadores, que mejoran el diagnóstico, diseño y rediseño de políticas públicas.
- La creación de una plataforma abierta de PPG, que garantiza la transparencia.
- Capacitación a trabajadores/as del Estado en todos los niveles.
- 18 provincias con iniciativas de PPG a partir de un trabajo de incidencia en conjunto desde el Estado nacional, con los gobiernos locales y ONGs que trabajan el tema.
- Más mujeres liderando en temas ligados a la economía, producción, tecnología, obras públicas, con perspectiva de género.

Además, un hito importante a nivel político fue que el Poder Ejecutivo Nacional comprendiera el valor del PPG y lo acompañó con gran compromiso. En la presentación formal del Primer Presupuesto con Perspectiva de género de la Argentina participaron el Jefe de Gabinete de Ministros, la Ministra de las Mujeres, géneros y diversidad, el Ministro de Economía y el Secretario de Hacienda. Es decir, las figuras más relevantes y en los puestos jerárquicos más altos de los espacios en donde se trabajó el PPG. Este hito, en medio de la pandemia, fue muy importante para poder reforzar políticas de género, ampliar su alcance y transformar muchas que antes del PPG no tenían esta perspectiva.

Desafíos enfrentados

Uno de los principales desafíos fue el narrativo. En la Argentina de la pandemia ya empezaban a aparecer corrientes políticas libertarias con actitudes y discursos abiertamente anti feministas. El PPG fue un eje de ataques, tergiversando la información que nos ofrecía. Para criticar al Gobierno se decía que se invertían más de 3,4 puntos de PBI en el Ministerio de las Mujeres y se dejaba a gran parte de la población en la pobreza sin auxilio. Esto era falso, dado que el MMGD fue el de menor presupuesto en la APN. Pero la confusión entre PPG y Presupuesto del MMGD fue utilizada para atacar los objetivos del Estado. Esto no se abordó de manera institucional para poder mejorar la comunicación y buscar mayor apoyo de la sociedad.

Tampoco hubo una buena comunicación de los logros de las políticas integradas en el PPG. Argentina fue uno de los 3 países de Latinoamérica que para 2022 había no sólo recuperado el empleo de las mujeres después de la brutal caída de la pandemia, sino que lo hizo a niveles récord. Eso no se pudo capitalizar como un éxito de tener una batería de medidas coordinadas que favorecieron que las mujeres pudieran mejorar en sus oportunidades de empleo (aún con las brechas de ingresos sostenidas y crisis de cuidados).

Otro de los desafíos fue el trabajar el PPG en el ámbito legislativo. De haber podido promover el PPG por Ley, quizás no hubiese sido tan sencillo para el gobierno libertario de Javier Milei desmantelar todos los avances conseguidos.

La DNEIG tuvo un equipo pequeño en relación a todos los temas que abordó y en los que participó activamente. Esto no facilitó profundizar más el trabajo de PPG y quedó pendiente el análisis y construcción del capítulo tributario con esta perspectiva. Aún así, se incorporó un [Observatorio de tributación y género](#) y se generaron recursos junto a la Agencia Federal de Ingresos Públicos (AFIP). Esto hubiese permitido mejorar la comprensión del debate redistributivo: el cómo se recauda también incide en la riqueza y la pobreza de las mujeres y diversidades.

Así como hubo muchas áreas de gobierno y provincias que se sumaron al desafío, también se encontraron resistencias internas a adoptar los procesos o simplemente sentarse a la mesa de trabajo para avanzar.

Finalmente, si bien el movimiento feminista en la Argentina es amplio y maduro, durante el período de gobierno de Fernández y Fernández de Kirchner, enfrentó un gran desafío: muchas de las

portavoces feministas fueron parte de la gestión. De este modo, la institucionalización del feminismo y sus demandas tuvo sus altibajos y la demanda y movilización de otros momentos fue muy direccionada a determinados temas como la Interrupción Voluntaria del Embarazo. La desmovilización de la pandemia por motivos obvios y un debate obturado por estar de “los dos lados del mostrador”; no permitieron poder aprovechar la presión de las bases para avanzar, cosa que hubiese permitido capitalizar mucho más la herramienta en su carácter político.

Lecciones aprendidas

Hay muchas lecciones pero quizás las más importantes pueden sintetizarse en la necesidad de institucionalidad, el desarrollo de una narrativa potente para avanzar (y defender) y la construcción política en todos los niveles.

En cuanto a la institucionalización hay dos aprendizajes centrales. El primero alude al hecho de no haber convertido en Ley el PPG, aún cuando se sostuvo durante los 4 años de gobierno. Si bien no era un proyecto sencillo de impulsar en el marco de la pandemia, quizás la inexperiencia política de quienes lo impulsamos no vio la oportunidad. Podría haber logrado consensos y ser aprobado. El no inscribirlo como Ley hizo posible su desmantelamiento con la llegada de Milei a la presidencia de Argentina. Si bien la información se sigue recabando y sería relativamente sencillo reconstruirla, lo cierto es que el Estado no está obligado a publicar esa información haciendo más dificultoso conocer los datos. Esto opaca los procesos y obstaculiza el acceso a datos que en otro momento estaban a un click de distancia.

El otro aprendizaje institucional fue la [misma existencia de la DNEIG](#): es central tener un lugar en la mesa de trabajo del Ministerio de Economía, Hacienda o el que sea que lleve adelante del Presupuesto Nacional. Incluso estando en esa mesa, generalmente masculinizada, es difícil incorporar estas perspectivas. Las dinámicas de trabajo no son muy incluyentes. Para estar en reuniones, en la agenda y en el circuito hay que estar muy atentas y disponibles en términos de tiempo. El Presupuesto es un documento muy importante para un Estado en donde participan actores de gran jerarquía (ministros, secretarios, el mismo Presidente), y que contiene información muy sensible. Abrirse camino ahí requiere mucha voluntad de construcción y un sólido compromiso político de todas las

partes. En ese sentido, en el caso argentino todas las personas que tenían poder de decisión estaban comprometidas y alineadas con el objetivo. Pero eso no sucedió espontáneamente, se trata de ganarse un lugar y construir la confianza para modificar un documento y procesos de Estado. Las credenciales individuales (capacidades técnicas, habilidades de negociación, apoyo político, entre otras) de quienes ocupan ese espacio por parte del feminismo son muy importantes allí.

Hablar de PPG suena a algo técnico y ajeno a la población. Sin embargo, muchos otros temas que en otro momento eran técnicos han podido traspasar al público gracias a una mejor comunicación. Las campañas libertarias que usaron esta herramienta para atacar al feminismo, dejaron expuesta la necesidad de explicar mejor qué es, para qué sirve, cómo se mide y en qué le debería importar a la sociedad. Incluso al mismo movimiento feminista, para que entre sus demandas esto siga siendo algo relevante. Y también para que quienes lo sostienen en municipios y provincias tengan más herramientas conceptuales, datos y argumentos para disputar los PPG y el dinero asignado a cerrar brechas de género. Muchas veces estas políticas son bastante abstractas para el público general. Sin embargo, son herramientas que contribuyen a transformar el Estado y permiten canalizar demandas sociales que son profundamente transformadoras. Por eso es tan importante que las narrativas de los movimientos feministas incorporen en sus agendas los debates sobre la institucionalización y puedan capitalizar los aprendizajes en los espacios de gestión que se han conquistado.

Finalmente, no alcanza con tener mujeres en espacios de toma de decisión pero sin mujeres (con una agenda feminista) es imposible que estos temas avancen y se sostengan en el tiempo. Las redes que se construyeron durante la gestión, institucionales, de hecho, vinculaciones entre Estado y Sociedad Civil e incluso sector privado han sido cruciales para el PPG y para todas las políticas con perspectiva de género que se pusieron en marcha en Argentina entre 2020 y 2023 (que no fueron pocas). Mujeres Gobernando, la Mesa Federal, la Red de Concejalas, entre otros espacios de mujeres en política son factores que aceleran sustancialmente estos pasos y que debe ser parte del trabajo colectivo para transformar el Estado de manera que sea más justo e inclusivo.

4. Recomendaciones para Brasil

4.1 Datos y gestión

- **Impulsar la creación, desarrollo y utilización de indicadores macroeconómicos y fiscales con perspectiva de género.** Es central contar con instrumentos que permitan hacer diagnósticos cada vez más profundos y complejos de las desigualdades de género, de manera interseccional. La utilización y proliferación de esta información es central para dejar en evidencia cuestiones como las brechas salariales, de inserción laboral, de distribución de las tareas de cuidado, así como su impacto en la participación económica de las mujeres. Esta información rara vez está presente en los análisis institucionales de las áreas económicas en los gobiernos, que es donde se toman las decisiones más importantes en términos de asignaciones presupuestarias.
- **Impulsar la creación de espacios institucionales con perspectiva de género, con participación directa en el diseño, evaluación y monitoreo de presupuestos en todos los niveles del estado.** La participación de las mujeres en espacios de toma de decisión es muy escasa y, en general, está en áreas vinculadas a cuestiones de género. Es central ocupar espacios institucionales en áreas en donde se gestionan los debates por las partidas presupuestarias.
- **Fortalecer equipos técnicos de áreas económicas en PPG, con guías, cursos, capacitaciones.**
- **Generar redes de mujeres feministas para fortalecer alianzas estratégicas.** En Argentina fue fundamental el grupo Mujeres Gobernando para llegar de manera rápida y amplia a todos los sectores del Estado. Lo mismo sucedió en distintos niveles de gobierno o instituciones del poder legislativo. Estos ámbitos permiten el intercambio directo de experiencias y la creación de estrategias frente a desafíos coyunturales. La clave de estos espacios es que sean horizontales, sin estructuras burocráticas pero con lineamientos y reuniones regulares para fortalecer los lazos de confianza interpersonales.

4.2 Narrativas

- **Impulsar narrativas económicas en los debates feministas.** En general, los feminismos han tenido un gran impacto a la hora de denunciar las violencias de género. Sin embargo, la distribución asimétrica de las tareas de cuidado, las brechas en el mundo del trabajo y los límites a la participación política de las mujeres en iguales condiciones es un tema que no ocupa las agendas centrales. Para eso, es central vincular datos y narrativas, de modo de concientizar a la sociedad de que para combatir desigualdades estructurales hay que llevar adelante cambios estructurales. Incorporar los debates fiscales en este plano es un desafío que hay que abordar poniendo en relación a la vida cotidiana con los impuestos, la deuda, las obras públicas y todo aquello que se dirime en los presupuestos a todo nivel.
- **Formar y capacitar aliadas políticas, académicas e influencers en políticas fiscales.** Es importante que las representantes políticas, periodistas feministas, referentas e incluso influencers puedan comprender y participar en el desarrollo de narrativas que potencie la comprensión de la utilidad de los presupuestos con perspectiva de género. Para esto, es importante la creación de materiales didácticos, de fácil acceso y disponibilidad, que permitan la incorporación de conceptos básicos y la apropiación de las herramientas de la política fiscal.

Referencias

Dirección de Presupuesto (2022) Presupuestos con perspectiva de género. Una aproximación metodológica. Chile. https://www.dipres.gob.cl/598/articles-299024_doc_pdf.pdf

Dirección Nacional de Economía, Igualdad y Género (2021) Presupuesto 2021: El primer presupuesto con perspectiva de género y diversidad. https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/2022/09/presupuesto_2021-el-primer-presupuesto-con-perspectiva-de-genero-y-diversidad_1.pdf

Dirección Nacional de Economía Igualdad y Género (2020-1). 16/03/2020. “Las Brechas de Género en Argentina”. Recuperado de: https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/las_brechas_de_genero_en_la_argentina_0.pdf

Dirección Nacional de Economía Igualdad y Género (2020-2). “Políticas públicas y perspectiva de género”. Recuperado de: https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/analisis_de_politicas_publicas_ppg_2020_.pdf

ELA (2020). Equipo Latinoamericano de Justicia y Género. “Presupuesto y género. Análisis del Proyecto de Presupuesto 2021”. Buenos Aires, diciembre de 2020. Recuperado en: <http://www.ela.org.ar/a2/index.cfm?muestra&aplicacion=APP187&cnl=87&opc=53&codcontenido=4269&plcontampl=43>

CEPAL (2022) The economic autonomy of women in a sustainable recovery. <https://www.cepal.org/en/publications/46634-economic-autonomy-women-sustainable-recovery-equality>

CEPAL (2023) Participación laboral de las mujeres en América Latina. <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/2eb4c9c7-9ae0-4741-a269-2e2352f916c4/content>

Jefatura de Gabinete de Ministros y Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad (2020). “Gabinete Nacional para la Transversalización de las Políticas de Género” https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/gabinete_nacional_para_la_transversalizacion_de_las_politicas_de_genero.pdf

Jefatura de Gabinete de Ministros (2020). 30/06/2020. Informe de Avance sobre la Formulación del Presupuesto Nacional 2021 remitido al Congreso Nacional. Recuperado de: <https://alertas.directoriolegislativo.org/wp-content/uploads/2020/07/MENSAJE-N%C2%BO-56-2020-informe-de-avance.pdf>

Moreno, A.; Justo von Lurzer, C. y Cerra, M. E. (2023). Un poco de feminismo horizontal y un poco de patear puertas: el caso de la Dirección Nacional de Economía, Igualdad y Género. Buenos Aires: Fundar. Disponible en https://fundar.org/wp-content/uploads/2023/07/Fundar_DNEIG_Estudio_Caso-1.pdf

Oficina de Presupuesto del Congreso (2019-1). Mayo de 2019. Inclusión de la Perspectiva de Género en los Presupuestos Públicos. Recuperado de: <https://www.opc.gob.ar/perspectiva-de-genero/inclusion-de-la-perspectiva-de-genero-en-los-presupuestos-publicos/>

Oficina de Presupuesto del Congreso (2019-2). Agosto de 2019. Ejecución de las actividades con perspectiva de género. Recuperado de: <https://www.opc.gob.ar/perspectiva-de-genero/ejecucion-de-las-actividades-con-perspectiva-de-genero-al-31-de-agosto-de-2019/>

Oficina de Presupuesto del Congreso (2020). 13/10/20. Políticas Transversales en el Presupuesto 2021. Recuperado de: <https://www.opc.gob.ar/presupuesto-sector-publico/politicas-transversales-en-el-presupuesto-2021/>

Oficina Nacional de Presupuesto del Ministerio de Economía (2020). 27/07/2020. Circular 1/2020: Información para los Servicios Administrativos Financieros. Recuperado de: <https://www.economia.gob.ar/onp/documentos/instrutexto/archivos/cir1-20.pdf>

Oficina Nacional de Presupuesto del Ministerio de Economía (2020-1). 27/07/2020. Circular 1/2020. Instrucciones Adjuntas para los Servicios Administrativos Financieros. Recuperado de: <https://www.economia.gob.ar/onp/documentos/instrutexto/archivos/Instrucciones%20FOP%202021-2023.pdf>

Oficina Nacional de Presupuesto del Ministerio de Economía (2020-2). Formulario F3 bis del Ejercicio 2021. Recuperado de: https://www.economia.gob.ar/onp/documentos/instrutexto/archivos/F3BisIns_2021.pdf

Oficina Nacional de Presupuesto del Ministerio de Economía (2021). Abril 2021. Manual para la Formulación Presupuestaria de la Administración Pública Nacional 2022-2024. Recuperado de: <https://www.economia.gob.ar/onp/documentos/manuales/formulacion22.pdf>

Oficina Nacional de Presupuesto del Ministerio de Economía, y Dirección Nacional de Coordinación del Presupuesto Nacional de Jefatura de Gabinete de Ministros (2020). Cuarto Trimestre 2019. “Seguimiento del gasto vinculado con políticas de género en el Presupuesto Nacional”. Recuperado de: https://dgsiaf.mecon.gov.ar/wp-content/uploads/Informe_Genero2020_IV_Trimestre.pdf

Oficina Nacional de Presupuesto del Ministerio de Economía, y Dirección Nacional de Coordinación del Presupuesto Nacional de Jefatura de Gabinete de Ministros (2021). Cuarto Trimestre 2020. “Seguimiento del gasto vinculado con políticas de género en el Presupuesto Nacional”. Recuperado de: [https://www.presupuestoabier.to.gob.ar/sici/listado-informes-genero](https://www.presupuestoabierto.gob.ar/sici/listado-informes-genero)

Secretaria de Hacienda del Ministerio de Economía (2020). Proyecto de Ley de Presupuesto 2021. Mensaje del Ejecutivo Nacional. Recuperado de: <https://www.economia.gob.ar/onp/documentos/presutexto/proy2021/mensaje/mensaje2021.pdf>

Secretaría de Política Económica del Ministerio de Hacienda de la República Argentina e Instituto Nacional de las Mujeres (2019). Agosto 2019. “Presupuesto con Perspectiva de Género. Una propuesta metodológica”. Recuperado de: https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/metodologia_presupuesto_con_perspectiva_de_genero.pdf

INFORME DE DIAGNÓSTICO
Y RECOMENDACIONES PARA
POLÍTICAS ECONÓMICAS CON
ENFOQUE DE GÉNERO Y RAZA
EN AMÉRICA LATINA

Made
centro de
pesquisa em
macroeconomia
das desigualdades